**09.3. Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  подпрограммы | Повышение эффективности бюджетных расходов |
| Координатор | Заместитель Главы Администрации - начальник Управления финансов Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Юкаменский район Удмуртской Республики» |
| Ответственный  исполнитель | Управление финансов Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Юкаменский район Удмуртской Республики» |
| Соисполнители | Органы местного самоуправления муниципального образования «Муниципальный округ Юкаменский район Удмуртской Республики» |
| Цели | 1) создание условий для повышения эффективности, открытости и прозрачности бюджетных расходов, повышения качества управления муниципальными финансами в Юкаменском районе;  2) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Юкаменского района. |
| Задачи | 1) развитие долгосрочного финансового планирования;  2) модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно- целевых методов управления на основе муниципальных программ Юкаменского района;  3) повышение эффективности оказания муниципальных услуг муниципальными учреждениями на основе совершенствования практики применения муниципальных заданий и финансовых нормативов;  4) повышение эффективности управления муниципальными финансами;  5) повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;  6) создание стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления финансами в Юкаменском районе;  7) совершенствование информационных систем, используемых для управления муниципальными финансами в Юкаменском районе;  8) повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса в Юкаменском районе; |
| Целевые  показатели  (индикаторы) | 1) уровень качества управления муниципальными финансами Юкаменского района по результатам мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований в Удмуртской Республике;  2) утверждение бюджетов муниципальных образований Юкаменского района на очередной финансовый год и плановый период;  3) отношение недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных органами местного самоуправления, к объему местных налогов консолидированного бюджета Юкаменского района;  5) удельный вес муниципальных учреждений, оказывающих муниципальные услуги в соответствии с муниципальными заданиями, в общем количестве муниципальных учреждений;  6) средний уровень качества финансового менеджмента главных распорядителей средств консолидированного бюджета Юкаменского района;  7) средний уровень качества управления муниципальными финансами Юкаменского района по отношению к предыдущему году;  8) размещение информации о разработке нормативных правовых актов в сети Интернет; |
| Сроки и этапы  реализации | Сроки реализации подпрограммы 2020 - 2025 годы, этапы не выделяются |
| Ресурсное  Обеспечение за счет средств бюджета муниципального образования «Юкаменский район» | Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Юкаменский район составит 26544,6 тыс. рублей, в том числе:  в 2022 году - 934,6 тыс.рублей  в 2023 году - 5050,0 тыс.рублей  в 2024 году - 10280,0 тыс.рублей  в 2025 году - 10280,0 тыс.рублей |
| Ожидаемые конечные  результаты, оценка планируемой  эффективности | 1) обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Юкаменского района;  2) внедрение в практику долгосрочного финансового планирования;  3) оптимизация налоговых льгот по местным налогам муниципальных образований Юкаменского района;  4) обеспечение надлежащего качества управления муниципальными финансами Юкаменского района. Средний уровень качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Юкаменский район Удмуртской Республики» не ниже 70 процентов;  5) повышение качества управления муниципальными финансами;  6) повышение открытости информации о муниципальных финансах; |

**09.3.1. Характеристика сферы деятельности**

Мероприятия подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов» (далее по тексту - подпрограмма) направлены, прежде всего, на формирование стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств  на базе современных принципов эффективного управления муниципальными финансами, что, в свою очередь, будет способствовать социально-экономическому развитию  муниципальных образований в Юкаменском районе.

Наполнение бюджета Юкаменского района напрямую зависит от состояния экономики, а также от проводимой на федеральном и республиканском уровнях налоговой и бюджетной политики. Вместе с тем сохраняются традиционные риски для бюджета Юкаменского района, которые оказывают влияние на объем доходов и расходов районного бюджета и бюджетов муниципальных образований сельских поселений в Юкаменском районе, качество бюджетного планирования.

Переход к формированию бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Юкаменский район Удмуртской Республики» на основе программно-целевых принципов предъявляет дополнительные требования к его устойчивости, гарантированному обеспечению финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, в том числе в долгосрочной перспективе, прозрачному распределению имеющихся средств с учетом достигнутых результатов в той или иной сфере социально-экономического развития Юкаменского района. В связи с этим требуется внедрение долгосрочного финансового планирования в целях определения бюджетных ограничений в разрезе муниципальных программ Юкаменского района на долгосрочную перспективу. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Юкаменского района является первоочередным условием достижения целей и решения задач подпрограммы. Формирование финансового плана на долгосрочную перспективу - задача, которую предстоит решить в рамках реализации подпрограммы.

Бюджетная и налоговая политика района на долгосрочную перспективу должна формироваться исходя из необходимости повышения уровня благосостояния жителей района и достижения устойчивых темпов экономического роста.   
Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной и налоговой политики является важнейшей предпосылкой для обеспечения экономической стабильности в районе, которая:

- создает условия для устойчивого экономического роста, улучшения инвестиционного климата, повышения конкурентоспособности субъектов экономики, основанной на инновационном развитии;

- ведет к созданию рабочих мест, требующих кадров высокой квалификации;

- определяет достижение ключевой конечной цели стратегии социально-экономического развития района – повышение качества жизни населения, в том числе за счет обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами.

Бюджетная политика района должна формироваться с должной степенью осмотрительности, учитывать возможные сценарии экономического развития и межбюджетных отношений с органами власти субъекта. В то же время она должна быть активной, в максимальной степени позволяющей использовать все имеющиеся возможности.

В условиях ограниченных финансовых ресурсов бюджетов всех уровней требуют усиленного внимания задачи обеспечения взвешенного подхода к управлению бюджетными средствами, повышения эффективности и результативности бюджетных расходов. Деятельность в этом направлении призвана повысить эффективность муниципального управления, обеспечить выполнение расходных обязательств в полном объеме и решение приоритетных задач социально-экономического развития Юкаменского района в условиях ограниченности ресурсов.

В условиях стремительного развития информационных и телекоммуникационных технологий, новых задач в сфере муниципального управления, необходимости повышения эффективности бюджетных расходов Юкаменского района требуется ряд серьезных преобразований в части использования в сфере управления муниципальными финансами информационных и телекоммуникационных технологий.

**09.3.2. Приоритеты, цели и задачи**

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Юкаменского района является важнейшей предпосылкой финансового обеспечения принятых расходных обязательств Юкаменского района, создает базовые условия для социально-экономического развития Юкаменского района.

Целями подпрограммы являются:

1) создание условий для повышения эффективности, открытости и прозрачности бюджетных расходов, повышения качества управления муниципальными финансами в Юкаменском районе, повышения качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

2)обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Юкаменского района.

Для достижения поставленной цели будут решаться следующие задачи:

1) развитие долгосрочного финансового планирования;

2) модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно- целевых методов управления на основе муниципальных программ Юкаменского района;

3) повышение эффективности управления муниципальными финансами;

4) повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

5) создание стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления финансами муниципальных образований сельских поселений в Юкаменском районе;

7) совершенствование информационных систем, используемых для управления муниципальными финансами в Юкаменском районе;

8) повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса в Юкаменском районе.

09.**3.3. Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы**

[Сведения](#Par2081) о значениях целевых показателей (индикаторов) подпрограммы представлены в *Приложении 1*

.

**09.3.4. Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Подпрограмма реализуется в 2022 - 2025 годы. Этапы подпрограммы не выделяются.

**09.3.5. Основные мероприятия подпрограммы**

[Перечень](#Par2984) основных мероприятий подпрограммы с указанием ответственных исполнителей, сроков реализации и непосредственных результатов представлен в *Приложении 2*.

С учетом достигнутых результатов, а также в случае увеличения бюджетных возможностей за счет получения субсидии из бюджета Удмуртской Республики на софинансирование мероприятий подпрограммы повышения эффективности бюджетных расходов по итогам конкурсного отбора, перечень основных мероприятий подпрограммы может быть уточнен.

**09.3.6. Меры муниципального регулирования**

В рамках подпрограммы осуществляются меры нормативного правового регулирования:

1) разработка долгосрочной бюджетной стратегии Юкаменского района и ее применения в практике муниципального управления;

2) создание системы оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг (по видам услуг) с учетом разграничения полномочий, приоритетов социально-экономического развития Юкаменского района, а также прогноза социально-экономического развития на долгосрочную перспективу, применения результатов такой оценки в стратегическом бюджетном планировании;

3) совершенствования и повышения эффективности финансового контроля;

4) внедрения и совершенствования систем оплаты труда работников муниципальных учреждений Юкаменского района;

5) организации системы раскрытия информации о подготовке проектов нормативных правовых актов в сфере управления муниципальными финансами и результатах их общественных обсуждений.

Финансовая оценка применения мер муниципального регулирования в сфере реализации муниципальной подпрограммы отсутствует.

**09.3.7. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий**

Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в рамках подпрограммы не формируются.

**09.3.8. Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, организациями**

В ходе реализации подпрограммы по вопросам повышения эффективности бюджетных расходов Управление финансов Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Юкаменский район Удмуртской Республики» взаимодействует с:

Министерством финансов Удмуртской Республики

Отделами Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Юкаменский район Удмуртской Республики»

Главными распорядителями средств бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Юкаменский район Удмуртской Республики»,

Главными администраторами (администраторами) доходов бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Юкаменский район Удмуртской Республики»

Главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Юкаменский район Удмуртской Республики».

Для принятия обоснованных и оперативных управленческих решений в сфере повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений в рамках проведения независимой оценки качества оказываемых муниципальных услуг (работ) будет осуществляться взаимодействие с организациями и гражданами Юкаменского района.

**09.3.9. Ресурсное обеспечение подпрограммы**

Сведения о ресурсном [обеспечении](#Par4639) подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Юкаменский район Удмуртской Республики» представлены в *приложении 5*.

Сведения о ресурсном [обеспечении](#Par4639) подпрограммы за счет всех источников финансирования представлены в *приложении 6*.

Объемы финансирования подпрограммы и направления их использования могут быть уточнены с учетом достигнутых результатов в сфере повышения эффективности расходов бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Юкаменский район Удмуртской Республики», а также в случае получения субсидии из республиканского бюджета на софинансирование мероприятий подпрограммы повышения эффективности бюджетных расходов по итогам конкурсного отбора.

**09.3.10. Риски и меры по управлению рисками**

Внешними рисками для местного бюджета, которые оказывают влияние на сбалансированность и устойчивость консолидированного бюджета Юкаменского района, являются:

1. Изменение экономической ситуации в стране и мире окажет существенное влияние на показатели бюджета, долгосрочного финансового плана.

2. Изменение налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, приводящее к централизации доходов на федеральном и региональном уровнях.

3. Система распределения межбюджетных трансфертов, предусмотренных в региональном бюджете, между муниципальными образованиями Удмуртской Республики. Для получения межбюджетных трансфертов осуществляется взаимодействие органов местного самоуправления Юкаменского района с органами исполнительной власти Удмуртской Республики, являющимися главными распорядителями соответствующих средств регионального бюджета.

4. Корректировка объемов дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из регионального бюджета, а также неопределенность объемов привлечения средств в виде дотаций на обеспечение сбалансированности бюджета Юкаменского района на этапе утверждения бюджета. Следствием данных рисков может стать недостаточность бюджетных ресурсов для выполнения расходных обязательств Юкаменского района.

Внутренними рисками реализации подпрограммы являются:

1. Риск наращивания расходов консолидированного бюджета Юкаменского района, необеспеченных доходами, увеличение объема дефицита консолидированного бюджета Юкаменского района.

2. Риски принятия ошибочных управленческих решений.

3. Организационные риски. Связаны с необходимостью координации действий большого количества участников (главных администраторов доходов, главных распорядителей средств бюджета, муниципальных образований), что может привести к невыполнению в установленные сроки отдельных мероприятий.

4. Кадровые риски. Связаны с недостаточным уровнем квалификации муниципальных служащих для осуществления качественного финансового менеджмента в управлении общественными финансами..

**09.3.11. Конечные результаты и оценка эффективности**

**муниципальной подпрограммы**

Реализация подпрограммы будет способствовать достижению целей и задач других муниципальных программ Юкаменского района, социально-экономическому развитию Юкаменского района, повышению эффективности муниципального управления.

В результате реализации подпрограммы планируется достигнуть следующих результатов:

1) обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Юкаменского района;

2) внедрение в практику долгосрочного финансового планирования;

3) оптимизация налоговых льгот по местным налогам муниципальных образований Юкаменского района;

4) обеспечение надлежащего качества управления муниципальными финансами Юкаменского района. Средний уровень качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Юкаменский район» не ниже 70 процентов;

5) повышение качества управления муниципальными финансами;

6) достижение социальной эффективности, выражающейся в повышении качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг, за счет: изменения подходов к финансированию муниципальных учреждений, создания конкурентной среды в общественном секторе;

7) внедрение систем мотивации руководителей и специалистов муниципальных учреждений на оказание качественных муниципальных услуг в соответствии с муниципальными заданиями, снижение издержек на их оказание;

8) повышение открытости информации о муниципальных финансах.