**05.2. Подпрограмма «Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства»**

**ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства» |
| Координатор | Заместитель Главы Администрации - начальник Управления финансов муниципального образования  «Муниципальный округ Юкаменский район Удмуртской Республики» |
| Ответственный исполнитель | Отдел экономики и прогнозирования Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Юкаменский район Удмуртской Республики» |
| Соисполнители | Структурные подразделения Администрация муниципального образования «Муниципальный округ Юкаменский район Удмуртской Республики», Управление территориального развития |
| Цель | Создание условий для развития и повышения устойчивости малого и среднего предпринимательства на территории Юкаменского района. |
| Задачи | - создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;  – правовое и организационное обеспечение деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;  – содействие росту конкурентоспособности и продвижению продукции субъектов предпринимательства на товарные рынки;  – развитие и повышение эффективности инфраструктуры поддержки предпринимательства;  – поддержка субъектов предпринимательства в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;  – поддержка лиц, начинающих создание собственного бизнеса;  – информационная поддержка субъектов предпринимательства и формирование положительного имиджа предпринимателя. |
| Целевые показатели (индикаторы) | 1) Число малых предприятий (включая микропредприятия),ед.;  2) Число средних предприятий, ед.;  3) Число индивидуальных предпринимателей, ед.;  4) Число самозанятых граждан, чел.  5)Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения, ед.;  6) Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, процентов;  7) Налоги на совокупный доход (УСН, патент, сельскохозяйственный налог), тыс. руб.  8) Рост поступления налогов на совокупный доход от малого и среднего предпринимательства, %  9) Количество размещенных информационных материалов Банка России, МВД России по профилактике финансового мошенничества, ед. |
| Сроки и этапы реализации | 2022–2028 годы. Этапы реализации подпрограммы не выделяются. |
| Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета муниципального района | Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы на 2022-2028 годы за счет собственных средств бюджета Юкаменского района планируется в объеме 30,2 тыс. руб., в том числе по годам реализации муниципальной подпрограммы:  2022 г. – 11,5 тыс. руб.  2023 г. – 10,7 тыс. руб.  2024 г. – 4,0 тыс. руб.  2025 г. – 1,0 тыс. руб.  2026 г. – 1,0 тыс. руб.  2027 г. – 1,0 тыс. руб.  2028 г. – 1,0 тыс. руб.  Субсидии из бюджета Удмуртской Республики могут быть привлечены по итогам участия Юкаменского района в конкурсных процедурах по распределению субсидий на поддержку малого и среднего предпринимательства.  Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Юкаменский район» подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла. |
| Ожидаемые конечные результаты, оценка планируемой эффективности | - Повышение доли занятых на малых и средних предприятиях и количества индивидуальных предпринимателей в общей численности занятых в экономике района;  - Повышение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, получающих государственную поддержку;  **-**Повышение доли объема произведенной продукции на малых и средних предприятиях в общем объеме производства;  -Рост налоговых поступлений во все уровни бюджета от малого и среднего бизнеса;  - Развитие инфраструктуры района и улучшение качества предоставляемых услуг. |

**2.1 Характеристика сферы деятельности**

Малое и среднее предпринимательство является неотъемлемым субъектом рынка, влияющим на дальнейшее социально-экономическое развитие района, решающим проблемы занятости населения, повышения уровня жизни и формирования среднего класса как основы социально-экономической стабильности общества.     
    Структура видов экономической деятельности малого и среднего бизнеса практически не меняется. Традиционными отраслями для малого и среднего бизнеса в районе являются: сельское хозяйство, оказание услуг, розничная торговля. Из общего количества индивидуальных предпринимателей 41% занимаются торговлей, 16% - сельским хозяйством, 9%- оказанием услуг населению, прочими видами деятельности – 34%. На территории района осуществляют предпринимательскую деятельность более 20 иногородних предпринимателей, основная доля которых занята в торговле.

На самозанятость на 01.01.2024 г. вышли 288 человек. Из общего количества субъектов МСП около 20% осуществляют деятельность на территории района, остальная часть, прописана в районе, но проживает и работает за его пределами. Количество работающих у субъектов МСП 1139 человек.

В рамках реализации мероприятий по национальному проекту программы «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» утверждены следующие нормативно- правовые акты:

Постановление Администрации муниципального образования «Юкаменский район» № 131 от 16.04.2021 г. «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении  муниципального имущества» арендная плата вносится в следующем порядке:

- в первый год аренды - 40 процентов размера арендной платы;

- во второй год аренды - 60 процентов размера арендной платы;

- в третий год аренды - 80 процентов размера арендной платы;

- в четвертый год аренды и далее - 100 процентов размера арендной платы.

Постановление Администрации Юкаменского района № 163 от 26.03.2024 г. утвержден порядок и условия предоставления в аренду (в том числе и по льготным ставкам арендной платы для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности, иными установленными муниципальными программами (подпрограммами) приоритетными видами деятельности муниципального имущества субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»

Постановление Администрации Юкаменского района № 576 от 10.10.2024 г. утвержден Порядок предоставления инвесторам льготных условий пользования недвижимым имуществом (за исключением земельных участков), находящимися в собственности муниципального образования «Муниципальный округ Юкаменский район Удмуртской Республики».

Информация по мерам поддержки размещена на официальном сайте Юкаменского района. По мере надобности направляется путем эл. почты до руководителей малых предприятий и индивидуальных предпринимателей.

Оказывается консультационная и методическая помощь субъектам МСП и самозанятым гражданам. Проводятся совещания с предпринимателями. С целью развития инновационного потенциала молодежи Юкаменского района в экономической и предпринимательской сферах с учащимися школ Юкаменского района ежегодно проводится финансовая игра «Время – деньги. Бюджет».

Налоговым кодексом Российской Федерации для малых и средних предприятий и индивидуальных предпринимателей установлены специальные налоговые режимы:

- единый сельскохозяйственный налог;

- упрощенная система налогообложения;

- патентная система налогообложения.

В районе функционирует Совет по поддержке малого и среднего предпринимательства,

который образован в целях учёта мнения и обеспечения защиты интересов субъектов малого предпринимательства при формировании и реализации единой политики, направленной на поддержку и развитие малого предпринимательства в Юкаменском районе, в целях стимулирования инвестиционной и предпринимательской активности на территории района для повышения конкурентоспособности экономики по приоритетным направлениям развития.

Основные проблемы, сдерживающие развитие малого и среднего предпринимательства:

- отсутствие у малых предприятий и индивидуальных предпринимателей достаточных финансовых ресурсов на расширение деятельности, особенно в производственной сфере и в сельском хозяйстве;

- ограниченность механизмов финансово - кредитной поддержки малых предприятий и индивидуальных предпринимателей;

- частые изменения в системе налогообложения, пенсионного страхования;

- недостаточный уровень квалификации, отсутствие необходимого образования для ведения бизнеса.

Реализация подпрограммы направлена на создание условий, способствующих поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства.

**2.2 Приоритеты, цели и задачи**

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения в рамках подпрограммы отнесены вопросы содействия развитию малого и среднего предпринимательства.

Правовое регулирование развития малого и среднего предпринимательства осуществляется Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=544928B5E28AA48944CDF8580D4D16A73667FEC97E970AFE2AD21744E0Q8dFO) от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», [Законом](consultantplus://offline/ref=544928B5E28AA48944CDE6551B2148AF3468A9C37A9506AF718D4C19B78603C1QDd3O) Удмуртской Республики от 8 октября 2008 года № 34-РЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства Удмуртской Республики».

Одной из задач государственной программы Удмуртской Республики «Создание условий для устойчивого экономического развития Удмуртской Республики», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 10 октября 2023 г. № 668, является - создание условий для развития малого и среднего бизнеса.

Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 10 октября 2014 года № 383 утвержден План мероприятий по реализации стратегии социально- экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года, ключевыми задачами Плана являются создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, привлечение государственных и частных инвестиций для реализации инвестиционных проектов, увеличение объема инвестиций в основной капитал, а также создание, развитие и обеспечение эффективного функционирования инвестиционной и инновационной инфраструктуры.

В соответствии с подпрограммой развитие малого и среднего бизнеса в районе осуществляется по следующим основным направлениям:

- организация курсов, обучающих совещаний, семинаров для предпринимателей на базе Администрации района;

- информационное обеспечение малого и среднего бизнеса, а также жителей района, желающих организовать свой бизнес;

- снижение административных барьеров;

- предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства помещений в аренду;

- содействие предпринимателям в предоставлении финансовой поддержки через Корпорацию развития Удмуртской Республики;

- содействие малому и среднему предпринимательству в сфере инноваций и высоких технологий.

Основными принципами государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации являются:

1) разграничение полномочий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

2) ответственность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

3) участие представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, в формировании и реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства, экспертизе проектов нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих развитие малого и среднего предпринимательства;

4) обеспечение равного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к получению поддержки в соответствии с условиями ее предоставления, установленными федеральными программами развития малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития малого и среднего предпринимательства и муниципальными программами развития малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с приоритетами государственной политики, в рамках полномочий органов местного самоуправления, определены цель и задачи подпрограммы.

Цель подпрограммы - создание условий для развития и повышения устойчивости малого и среднего предпринимательства на территории Юкаменского района.

Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы будут решаться следующие задачи:

1. создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;
2. правовое и организационное обеспечение деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;
3. содействие росту конкурентоспособности и продвижению продукции субъектов предпринимательства на товарные рынки;
4. развитие и повышение эффективности инфраструктуры поддержки предпринимательства;
5. поддержка субъектов предпринимательства в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;
6. поддержка лиц, начинающих создание собственного бизнеса;
7. информационная поддержка субъектов предпринимательства и формирование положительного имиджа предпринимателя.

**2.3 Целевые показатели (индикаторы)**

В качестве целевых показателей (индикаторов) подпрограммы определены:

1)Число малых предприятий (включая микропредприятия),ед.;

2) Число средних предприятий, ед.;

3) Число индивидуальных предпринимателей, ед.;

4) Число самозанятых граждан, чел.

5)Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения, ед.;

6) Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, процентов;

7) Налоги на совокупный доход (УСН, патент, сельскохозяйственный налог), тыс. руб.

8) Рост поступления налогов на совокупный доход от малого и среднего предпринимательства, %

9) Количество размещенных информационных материалов Банка России, МВД России по профилактике финансового мошенничества, ед.

* 1. **Сроки и этапы реализации**

Срок реализации - 2022-2028 годы. Этапы реализации подпрограммы не выделяются.

**2.5. Основные мероприятия**

**1.Совершенствование условий для развития малого и среднего предпринимательства:**

- Организация работы Совета по поддержке малого и среднего предпринимательства при Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Юкаменский район Удмуртской Республики».

- Совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей предпринимательскую деятельность в Юкаменском районе.

- Проведение рабочих встреч, семинаров, учеб по вопросам развития предпринимательства.

- Организация участия предпринимателей Юкаменского района в ежегодном республиканском конкурсе «Лучший предприниматель года».

- Содействие в участии субъектов малого и среднего предпринимательства в мероприятиях районного и республиканского уровня.

- Обеспечение деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Юкаменском районе.

**2. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства:**

- Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат, связанных с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг

(Объём средств, направляемых на выполнение мероприятия программы в период срока её действия, может уточняться в зависимости от принятых на республиканском уровне решений о долевом финансировании мероприятий по поддержке малого предпринимательства и возможных поступлений из внебюджетных источников).

**3. Информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства:**

- Осуществление и развитие консультационной и информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- Организация семинаров-совещаний и тематических семинаров с привлечением специалистов УФГПМП, ГФСК УР, надзорных и контролирующих органов;

- Обеспечение участия субъектов малого и среднего предпринимательства в размещении муниципального заказа;

- Освещение в СМИ деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

- Предоставление муниципального имущества субъектам малого и среднего предпринимательства и самозанятым гражданам, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в пользование или во владение в соответствии с законодательством.

- Ведение раздела «Предпринимательство» на официальном сайте муниципального образования «Муниципальный округ Юкаменский район Удмуртской Республики».

- Проведение торжественных мероприятий направленных на популяризацию предпринимательской и торговой деятельности.

**2.6 Меры муниципального регулирования**

Финансовая оценка мер муниципального регулирования к муниципальной программе не предусмотрена.

**2.7 Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления,**

**организациями и гражданами**

В рамках подпрограммы осуществляется взаимодействие с Министерством экономики Удмуртской Республики в части:

- получения информации о мерах государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- участия представителей малых и средних предприятий, осуществляющих деятельность на территории Юкаменского района, в региональных и межрегиональных конкурсах, выставках, форумах и ярмарках;

- участия представителей малых и средних предприятий, осуществляющих деятельность на территории Юкаменского района, в образовательных программах, организуемых органами государственной власти Удмуртской Республики;

- участия малых и средних предпринимателей района в республиканском конкурсе «Лучший предприниматель года»;

- участия муниципального образования «Муниципальный округ Юкаменский район Удмуртской Республики» в республиканских конкурсах для муниципальных образований в целях получения грантов на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства.

В целях координации деятельности органов местного самоуправления в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства принят [Указ](consultantplus://offline/ref=15FA8CCF2079D04ECC82A825D43C71D60D32DCC3539C5D55627A4E2A7BFFE5A7S2gCK) Президента Удмуртской Республики от 2 сентября 2008 года № 138 «О мерах по развитию малого предпринимательства на территориях муниципальных образований в Удмуртской Республике».

Организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Удмуртской Республики, реализуют меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе осуществляющих деятельность на территории Юкаменского района. К таким организациям относятся:

Центр «Мой бизнес» (Центр поддержки предпринимательства Удмуртской Республики), Центр «Мой бизнес» (Региональный центр инжиниринга), АНО «Центр развития бизнеса», Центр поддержки экспорта Удмуртской Республики, АНО «Центр развития бизнеса» (Центр кластерного развития Удмуртской Республики), АУ УР Республиканский бизнес-инкубатор», Министерство экономики УР, АУ УР «Центр туристских стратегий и проектного управления» (АУ УР «Трэвэл клуб»), Микрокредитная компания Удмуртский фонд развития предпринимательства, Гарантийный фонд содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Удмуртской Республики, АО «МСП Банк».

Информация о целях и задачах каждой организации инфраструктуры, результатах и условий их работы, реализуемых проектах и планах на будущее, размещена по адресу в сети Интернет: <http://www.udbiz.ru/infra>.

Для организации взаимодействия с предпринимателями на официальном сайте муниципального образования «Муниципальный округ Юкаменский район Удмуртской Республики» размещена и на постоянной основе актуализируется информация об органе местного самоуправления района, их структурных подразделениях, контактных телефонах и адресах электронной почты.

**2.8 Ресурсное обеспечение**

Источником финансирования Программы являются средства бюджета Юкаменского района. Объем финансирования мероприятий Программы составляет 30,2 тыс. рублей, в том числе по годам:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источник финансирования** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **ИТОГО** |
| Бюджет муниципального  образования | 11,5 | 10,7 | 4,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 30,2 |

Предполагаемые объемы финансирования из бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Юкаменский район Удмуртской Республики» и иных источников носят ориентировочный характер и подлежат ежегодной корректировке в соответствии с бюджетом муниципального образования «Муниципальный округ Юкаменский район Удмуртской Республики» на соответствующие финансовые годы и иными правовыми актами.

**2.9 Риски и меры по управлению рисками**

Внешним риском является изменение налогового законодательства Российской Федерации, следствием которого может стать увеличение налоговой нагрузки на малый и средний бизнес. Такое развитие ситуации влечет за собой прекращение деятельности ряда субъектов малого предпринимательства.

Изменение налогообложения по специальным налоговым режимам, применяемым субъектами малого предпринимательства, может оказать влияние на развитие данного сектора экономики, как в позитивную сторону (при снижении налоговой нагрузки), так и в негативную сторону (при увеличении налоговой нагрузки). В части установления порядка применения патентной системы налогообложения будет осуществляться взаимодействие с органами государственной власти Удмуртской Республики.

Организационные риски связаны с возможными ошибками в управлении реализацией подпрограммы, невыполнением в установленные сроки отдельных мероприятий подпрограммы. Меры по управлению организационными рисками:

* 1. составление планов реализации подпрограммы;
  2. полугодовой мониторинг реализации подпрограммы;
  3. закрепление персональной ответственности за исполнение мероприятий и достижение значений целевых показателей (индикаторов) подпрограммы;
  4. информирование населения и открытая публикация данных о ходе реализации подпрограммы.

Финансовые риски связаны с ограниченностью объемов финансирования подпрограммы. Для управления риском будут обосновываться требуемые объемы финансовых ресурсов в рамках бюджетного цикла, реализовываться меры по привлечению средств из иных источников, при необходимости - уточняться перечень и сроки реализации мероприятий подпрограммы.

Финансовые риски также связаны с возможностью нецелевого и (или) неэффективного использования бюджетных средств в ходе реализации мероприятий подпрограммы. В качестве меры по управлению риском предусматривается осуществление мероприятий внутреннего финансового контроля.

**2.10 Конечные результаты и оценка эффективности**

Конечным результатом реализации подпрограммы является создание благоприятных условий для развития и повышения устойчивости малого и среднего предпринимательства на территории Юкаменского района, повышение доходов и занятости населения района.

Ожидаемые результаты на конец реализации подпрограммы (к 2028 году):

1) число субъектов малого и среднего предпринимательства ежегодно будет увеличиваться на 5%;

2) увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий к среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций;

3) увеличение доли общего годового объема заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии со ст. 30 Федерального закона РФ № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», размещенных путем проведения открытых конкурентных способов закупок, участниками которых могут являться только субъекты малого предпринимательства, в общем годовом объеме заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, размещенных путем проведения открытых конкурентных способов закупок до 35 %;

4) бюджетный эффект от реализации подпрограммы заключается в поступлении налогов на совокупный доход (УСН, патент, сельскохозяйственный налог) в бюджет Юкаменского района.